

**UCHWAŁA NR XLV/262/10
RADY GMINY NOWE OSTROWY**

z dnia 28 października 2010 roku

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Grupę Producentów Rolnych Ziarna Zbóż „KASZTELAN” Sp. z o.o. z/s Łubno 63B, 99-107 Daszyna do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XVII/96/04 Rady Gminy w Nowych Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz.230 i Nr 106, poz.675) i art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr. 153 poz. 1270, Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 169, poz. 1417, Nr 250, poz. 2118 i Nr 264, poz. 2205, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536 i Nr 217, poz. 1590, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 121, poz. 831 i Nr 221, poz. 1650, z 2008 r. Nr 190, poz. 1171 i Nr 216, poz. 1367, z 2009 r. Nr 53, poz. 433, Nr 144, poz. 1179, Nr 178, poz. 1375, Nr 216, poz. 1676 i Nr 221, poz. 1736; z 2010 r. Nr 36, poz. 196 i Nr 122, poz.826) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W związku z wniesieniem przez Grupę Producentów Rolnych Ziarna Zbóż „ KASZTELAN” Sp. Z o.o. z/s Łubno 63B, 99-107 Daszyna skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XVII/96/04 Rady Gminy w Nowych Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy udziela się:

- 1) pełnomocnictwa Przewodniczącemu Rady Gminy Nowe Ostrowy Panu Ryszardowi Gontarek do przesłania skargi wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi,
- 2) pełnomocnictwa radcy prawnemu Gminy Nowe Ostrowy - Izabeli Sikorskiej do reprezentowania Rady Gminy Nowe Ostrowy w niniejszej sprawie przed sądami administracyjnymi.

2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Ryszard Gontarek

Nowe Ostrowy, dnia 28 października 2010 roku

Rada Gminy Nowe Ostrowy
Nowe Ostrowy 80
99-350 Ostrowy

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący: Grupa Producentów Rolnych Ziarna
Zbóż „KASZTELAN” Sp. Z o.o. z/s Łubno 63B,
99-107 Daszyna

Organ, którego działania zaskarżono: Rada
Gminy Nowe Ostrowy

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Grupę Producentów Rolnych Ziarna Zbóż „KASZTELAN” Sp. Z o.o. z/s Łubno 63B, 99-107 Daszyna do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XVII/96/04 Rady Gminy w Nowych Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr. 153 poz. 1270 z późn. zm.) Rada Gminy Nowe Ostrowy przekazuje **skargę** wniesioną przez Grupę Producentów Rolnych Ziarna Zbóż „KASZTELAN” Sp. Z o.o. z/s Łubno 63B, 99-107 Daszyna do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XVII/96/04 Rady Gminy w Nowych Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy wraz z niniejszą odpowiedzią i wnosi o:

- 1) Oddalenie skargi,
- 2) Zasądzenie od skarżącego zwrotu kosztów postępowania według norm przepisanych.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

mgr Ryszard Gontarek

Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2004 r. Rada Gminy w Nowych Ostrowach podjęła uchwałę Nr XVII/96/04 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy. Powyższa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego Nr 209, poz. 1853 z dnia 22 lipca 2004 roku. Na przedmiotową uchwałę skargę złożyła Grupa Producentów Rolnych Ziarna Zbóż „KASZTELAN” Sp. z o.o. z/s Łubno 63B, 99-107 Daszyna zarzucając jej szereg uchybień i naruszeń ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm) oraz ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm).

Twierdzenia skarżącego nie znajdują uzasadnienia w obowiązującym stanie faktycznym i prawnym.

Przede wszystkim pokreślenia wymaga fakt, iż uchwała w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy Nr XVII/96/04 z dnia 8 czerwca 2004 roku została podjęta zgodnie z prawem i opublikowana w dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Uchwała ta podlegała kontroli legalności przez Wojewodę Łódzkiego, który nie stwierdził w tym przypadku żadnych uchybień, dokonał publikacji i uchwała ta stanowi prawo miejscowe.

W chwili podejmowania uchwała ta spełniała wszelkie przewidziane prawem wymogi w zakresie podejmowania uchwał tego typu zaś procedury planistyczne rozpoczęto pod rządami ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie więc z art. 85 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz planów zagospodarowania przestrzennego województw, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany planu oraz zawiadomiono o terminie wyłożenia tych planów do publicznego wglądu, ale postępowanie nie zostało zakończone przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe”. Uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowe Ostrowy podjęto w dniu 5 lutego 2003 roku (Uchwała Nr 29/V/2003) i zawiadomiono we właściwy sposób o terminie wyłożenia do publicznego wglądu.

Zarzuty odnoszące się do naruszenia ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w/w tym naruszenia art. 33, 16 i 1 pkt. 2 ust. 6 są więc bezzasadne, gdyż dla przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązywały procedury planistyczne odnoszące się do starej ustawy z 1994 roku. o zagospodarowaniu przestrzennym.

Brak aktualnej analizy zagospodarowania przestrzennego gminy, zdaniem Rady Gminy, nie narusza w żadnym stopniu interesu prawnego i uprawnień skarżących. Nie świadczy również o jakichkolwiek błędach w zaskarżonej uchwale. Ocena taka ma charakter ogólny i dotyczy terenu gminy w jej całokształcie. Skarżący mogą natomiast niezależnie od istniejących zapisów w planie wystąpić do gminy w trybie art. 53 ustawy z dnia 4 lutego 2005 roku o geologicznym i górniczym (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947 z późn. zm.) o dokonanie żądanej zmiany planu. Zmiana taka dokonywana jest zgodnie z art. 53 ust. 4 tej ustawy na koszt przedsiębiorcy.

Oдноśnie zarzutów dotyczących naruszenia art. 10 ust. 1 pkt 6 i pkt 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym, dotyczących „nieokreślenia wskaźników kształtowania zabudowy, intensywności zabudowy oraz gabarytów

objektów dla terenów przeznaczonych pod zabudowę i nieokreślenia zasad i warunków podziału terenów na działki budowlane” stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała w dostateczny sposób precyzuje konieczne w takich uchwałach elementy i nigdy dotychczas pomimo jej ponad pięcioletniego obowiązywania nie było problemów z interpretacją jej zapisów. Zdaniem Rady Gminy zapisy te w prawidłowy sposób określają przeznaczenie terenów.

Uchwalając plan zagospodarowania przestrzennego Rada Gminy Nowe Ostrowy działała w granicach przysługującego jej uznania realizując tzw. władztwo planistyczne i miała prawo do ogólniejszego niż życzą sobie skarżący określenia parametrów dotyczących zabudowy terenu.

Z uzasadnienia skargi nie wynika natomiast w jakim stopniu ewentualne niedookreślenia w zakresie „wskaźników kształtowania zabudowy, intensywności zabudowy oraz gabarytów obiektów dla terenów przeznaczonych pod zabudowę i nieokreślenia zasad i warunków podziału terenów na działki budowlane” naruszają jego interes prawny lub uprawnienie. Brak jest więc, zdaniem Rady Gminy Nowe Ostrowy, związku przyczynowego pomiędzy zarzutami sformułowanymi w skardze a naruszeniem interesu lub uprawnienia skarżącego. Zmiana (uściślenie) planu w tym zakresie i tak nie dawałoby możliwości wydobywania kopalin z nabytej przez skarżącego działki nr 197 położonej w obrębie Grodno, na której to skarżący planował inwestycję w postaci wydobywania kopalin pospolitych. Zapisy planu wskazywane przez skarżącego odnoszą się bowiem do zabudowy i przeznaczania terenów pod działki budowlane. Skarżący natomiast nie uzyskał od Wójta Gminy uzgodnienia koncesji na wydobycie kruszywa ze złoża „GRODNO IV” z uwagi na fakt, iż tereny przeznaczone pod inwestycję mają w planie zagospodarowania gminy Nowe Ostrowy w przeważającej części przeznaczenie jako tereny rolne.

W tym konkretnym przypadku zmiana planu wymaga dokonania zmiany przeznaczenia funkcji terenu (z rolnej na wydobywcze lub przemysłowe) i uzyskanie stosownych zgód na wyłączenie gruntów z produkcji rolnej. Istotne jest zaś, że skarżący w chwili nabywania gruntów wiedział, że nabywana przez niego działka ma w większości charakter rolny. Po odkryciu złoża mógł, o czym mowa wyżej wystąpić o dokonanie zmiany planu pokrywając w tym zakresie koszty zmiany. Skarżący natomiast zdaniem Rady Gminy, pod pretekstem rzekomo złych zapisów w obowiązującym planie chce, aby te koszty przejęła gmina Nowe Ostrowy.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Nowe Ostrowy wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) Odpis uchwały Nr XVII/96/04 Rady Gminy w Nowych Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy.
- 2) Wezwanie do zmiany uchwały Nr XVII/96/04 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy z uwagi na naruszenie interesu prawnego Grupa Producentów „KASZTELAN” Sp. z o.o.
- 3) Skarga na uchwałę Rady Gminy w Nowych Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. nr XVII/96/2004.
- 4) odpis uchwały Nr XLV/262/10 Rady Gminy Nowe Ostrowy w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Grupę Producentów Rolnych Ziarna Zbóż „KASZTELAN” Sp. z o.o. z/s Łubno 63B, 99-107 Daszyna do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XVII/96/04 Rady Gminy w Nowych

Ostrowach z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Ostrowy z dnia 28 października 2010 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
[Signature]
mgr Ryszard Gontarek