

z dnia 1 sierpnia 2017 r.

**w sprawie przyjęcia wyjaśnień Rady Gminy w sprawie skargi dotyczącej działalności Rady Gminy Nowe Ostrowy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579, 1948, z 2017 r. poz. 730, 935) w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. **Kodeks Postępowania Administracyjnego** (Dz. U. z 2017 r. poz.1257), Rada Gminy Nowe Ostrowy uchwała, co następuje:

§ 1. W związku z pismem Wojewody Łódzkiego z dnia 21.07.2017 r. znak PNIK-V.1410.36.2017, po zapoznaniu się z treścią skargi na działalność Rady Gminy Nowe Ostrowy i po dokonaniu analizy przedłożonych informacji w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Nowe Ostrowy przyjmuje wyjaśnienia, zawarte w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Rada Gminy wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując do przesłania niniejszej uchwały wraz z załącznikami wymienionymi w uzasadnieniu uchwały, organowi rozpatrującemu skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy  
Nowe Ostrowy

*Jacek Olesiński*  
**Jacek Olesiński**

RADA  
Magdalena Węgrzyn  
Tr - 59j

## Uzasadnienie

W dniu 21.07.2017 r. Wojewoda Łódzki przekazał Radzie Gminy Nowe Ostrowy skargę dotyczącą działalności Rady Gminy Nowe Ostrowy złożoną przez Panią Monikę Miłkowską - Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach.

Pani Monika Miłkowska w dniu 17.07.2017 r. złożyła do Wojewody Łódzkiego skargę na działalność Rady Gminy Nowe Ostrowy, a w szczególności na Przewodniczącą Rady Gminy Nowe Ostrowy oraz Przewodniczącą Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego.

Na wstępie należy wyjaśnić, iż Gminna Biblioteka Publiczna w Nowych Ostrowach jest jednostką organizacyjną Gminy Nowe Ostrowy. Została ona utworzona w oparciu o uchwałę Rady Gminy w Nowych Ostrowach nr 155/XXIX/2000 z dnia 29 grudnia 2000 roku w sprawie Statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach. Wbrew twierdzeniu skarżącej Statut Gminnej Biblioteki Publicznej był dwukrotnie zmieniany:

- uchwałą Rady Gminy w Nowych Ostrowach nr 194/XXXV/2001 z dnia 5 października 2001 roku w sprawie wprowadzenia zmian do Statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach
- uchwałą Rady Gminy Nowe Ostrowy nr III/25/14 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie likwidacji Filii Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach w miejscowości Grochów oraz Wola Pierowa oraz dokonania stosownych zmian w tym zakresie w statucie biblioteki.

W skierowanej skardze strona skarżąca zarzuca, iż „od dwóch lat jest bezprawnie nękana przez w/w osoby a w szczególności przez Przewodniczącą Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego sprawozdaniami i harmonogramami z działalności Bibliotecznego Centrum Kultury i Edukacji w Nowych Ostrowach...”. Ponadto skarżąca zarzuca, iż jako Kierownik Gminnej Biblioteki Publicznej jest „nagminnie” wzywana na posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego lub na sesje Rady Gminy Nowe Ostrowy ze sprawozdaniami z działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach. Kwestionuje także uprawnienia Przewodniczącej Komisji do wzywania jej na posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego.

Wszystkie wyżej wymienione zarzuty w ocenie Rady Gminy Nowe Ostrowy są bezzasadne i nie znajdują one uzasadnienia w stanie faktycznym i porządku prawnym.

Rada Gminy Nowe Ostrowy zgodnie z corocznie przyjmowanym planem pracy przyjmuje sprawozdanie z działalności swych jednostek organizacyjnych w tym Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach.

W związku z tym, iż zgodnie ze Statutem Gminnej Biblioteki Publicznej, biblioteką kieruje kierownik, oczywistym jest, iż to kierownik Gminnej Biblioteki Publicznej zapraszany jest na sesje Rady Gminy celem przedłożenia sprawozdania i odpowiedzi na ewentualne pytania Radnych dotyczących działalności kierowanej przez niego jednostki organizacyjnej Gminy Nowe Ostrowy.

Skarżąca kwestionuje uprawnienia Przewodniczącej Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego do zapraszania Jej na posiedzenia Komisji pomimo, iż do kompetencji Przewodniczącej Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego należy zapraszanie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych na posiedzenia Komisji w celu realizacji planu pracy Komisji. Plan ten jest ustalany przez Komisje Rady Gminy i przyjmowany uchwałą Rady Gminy Nowe Ostrowy. O powyższym skarżąca została poinformowana w dniu 28.04.2017 r.

Zakres działania komisji stałych Rady Gminy Nowe Ostrowy określa § 36 Statutu Gminy Nowe Ostrowy. Komisja Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego została powołana

Uchwałą Rady Gminy Nowe Ostrowy nr II/7/2014 z dnia 5 grudnia 2014 roku w sprawie powołania składu osobowego i określenia przedmiotu działania Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego, w której określono iż do jej przedmiotu działania należą zadania dotyczące m.in. funkcjonowania placówek oświatowych, upowszechniania kultury, kultury fizycznej i sportu, porządku publicznego oraz ochrony zabytków i innych dóbr kultury.

Powyższe wskazuje na kompetencje Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego w zakresie spraw upowszechniania kultury a więc działalności Gminnej Biblioteki Publicznej.

W związku z faktem, iż w drugiej połowie 2016 roku nasiliły się skargi i żądania społeczeństwa, również szkół, by wreszcie Gminna Biblioteka Publiczna podjęła aktywną działalność, (bowiem w okresie od maja 2015 r. do marca 2016 r. Biblioteka nie prowadziła działalności polegającej na wypożyczaniu książek, w związku z przejęciem księgozbioru zlikwidowanych filii bibliotecznych) Komisja podejmowała próby przedstawienia przez Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej planu pracy uwzględniającego potrzeby społeczne. Wcześniej przedstawiony Komisji plan pracy biblioteki nie uwzględniał potrzeb czytelniczych, edukacyjnych, kulturalnych i integracyjnych społeczeństwa oraz zaproponowanych przez szkoły form współpracy. Przedstawiony bowiem przez skarżącą na posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego w dniu 27.10.2016 r. zakres działań został przez Radnych Rady Gminy Nowe Ostrowy nieprzyjęty do akceptacji, ponieważ ograniczał się głównie do wyznaczenia osób z pośród radnych i pracowników szkół do przeprowadzania różnego rodzaju zajęć, w Gminnej Bibliotece Publicznej, dodatkowo nie uzgodnionych z osobami, które miałyby te zajęcia prowadzić. Ostatecznie po przedstawieniu propozycji różnych działań przez radnych, szczegółowego ukierunkowania, po uzupełnieniach i poprawkach powstał Plan Pracy na rok 2017 w Gminnej Bibliotece Publicznej w Nowych Ostrowach, w ramach którego został przedstawiony również plan działalności kulturalno-oświatowej, z podziałem na miesiące lub kwartały. Przedmiotowy plan został zaakceptowany przez Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach poprzez złożenie swojego podpisu.

W kwestii zarzutu Skarżącej dotyczącego stronniczości Przewodniczącej Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego, wyjaśnić należy, iż na posiedzeniu w dniu 29 września 2016 roku Przewodnicząca Komisji poinformowała, iż „kanon lektur związany jest z realizowaną podstawą programową, która ulega zmianom. W związku z tym często zmienia się również wykaz książek. Aktualny wykaz lektur przekazywany jest przez pedagoga zatrudnionego w bibliotece szkolnej w Ostrowach na rzecz Gminnej Biblioteki Publicznej” (w załączeniu: wyciąg z protokołu Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego nr 17/17/2016 z dnia 29 września 2016 r.). Z zacytowanej wypowiedzi Radnej, trudno tutaj mówić o stronniczości, którą zgodnie z definicją zawartą w słowniku języka polskiego należy utożsamiać z brakiem obiektywizmu i bezstronności. W niniejszej sprawie nie występował jakikolwiek konflikt pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Gminy Nowe Ostrowy: Gminną Biblioteką Publiczną w Nowych Ostrowach i Gimnazjum im. Gen. Władysława Andersa w Ostrowach, który wymagałby wypowiedzenia się po jednej ze stron. Stąd też, użycie przez skarżącą zarzutu stronniczości wynika z niezrozumienia pojęcia tego słowa. Zacytowana wypowiedź Przewodniczącej Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego odzwierciedla jedynie dbałość Przewodniczącej Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego o to, aby Gminna Biblioteka Publiczna posiadała księgozbiór aktualny, także z wykazem lektur szkolnych.

Odnosząc się zaś do zarzutów „nękania” Skarżącej zaproszeniami na sesje Rady Gminy Nowe Ostrowy należy przedstawić stan faktyczny w tej kwestii.

I tak w dniu 12.04.2017 r. Przewodniczący Rady Gminy pismem OR. 0004.8.1.2017 zaprosił Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej na XXIX Sesję Rady Gminy (26.04.2017 r.). W dniu 25.04.2017 r. Kierownik Gminnej Biblioteki Publicznej złożyła pismo wraz ze sprawozdaniem

z działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach za 2016 rok oraz informację o działalności kulturalno – oświatowej na rok 2017. Na sesji w dniu 26.04.2017 r. Skarżąca nie była obecna (urlop na żądanie pracownika). Podczas w/w sesji Rady Gminy Nowe Ostrowy został zgłoszony wniosek formalny dotyczący zdjęcia z porządku obrad punktu dotyczącego przedstawienia sprawozdania przez Panią Kierownik, ze względu na jej nieobecność. W związku z czym zdecydowano, że Kierownik Gminnej Biblioteki Publicznej zostanie zaproszona na najbliższą Sesję Rady Gminy w celu omówienia ww. tematu.

Następnie w dniu 29.05.2017 r. Przewodniczący Rady Gminy pismem OR. 0004.17.2017 ponownie zaprosił Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej na Sesji Rady Gminy Nowe Ostrowy w dniu 19.06.2017 r. w celu przedstawienia informacji dotyczących działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach za rok 2016 oraz danych odnoszących się do organizacji działań kulturalno – oświatowych zaplanowanych do realizacji w bieżącym roku. Na sesji tej Kierownik Gminnej Biblioteki Publicznej była obecna.

Przedmiotowa skarga odnosi się również do kwestii budynku Bibliotecznego Centrum Kultury i Edukacji w Nowych Ostrowach. Wyjaśnić należy, iż budynek Bibliotecznego Centrum Kultury i Edukacji w Nowych Ostrowach, stanowi własność Gminy Nowe Ostrowy i został przekazany w użytkowanie Gminnej Bibliotece Publicznej. Zgodnie z podpisanym porozumieniem o administrowaniu zawartym między Gminą Nowe Ostrowy a Gminną Biblioteką Publiczną w dniu 31.12.2015 r. nie nakłada się dodatkowych obowiązków na Bibliotekę, a tym samym na jej Kierownika (w załączeniu kserokopia porozumienia). Gmina odpowiada za wszystko co dotyczy utrzymania i prawidłowego funkcjonowania obiektu (dostarczanie energii, wody, ogrzewanie, odprowadzanie ścieków), wywóz nieczystości, ubezpieczenie itp.). Gminna Biblioteka Publiczna zajmuje się zwykłą eksploatacją, utrzymaniem i użytkowaniem, min. zapewnieniem bezpieczeństwa przestrzeganiem przepisów ppoż., oraz bezpieczeństwa i higieny pracy.

W dniu 21.04.2017 r. Kierownik Gminnej Biblioteki – Monika Miłkowska zwróciła się z pismem do Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Ostrowy, które w części dotyczyło spraw odnoszących się do stanu technicznego budynku Bibliotecznego Centrum Kultury i Edukacji w Nowych Ostrowach, do bieżących opłat za media w postaci energii elektrycznej, ogrzewania i monitoringu ww. obiektu wyłącznie przez Gminną Bibliotekę Publiczną oraz spraw zatrudnienia pracownika do spraw obsługi Centrum. Pismem z dnia 27.04.2017 r. Przewodniczący Rady Gminy zawiadomił (zgodnie z postanowieniem Rady Gminy) Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej o przekazaniu pisma do Wójta Gminy Nowe Ostrowy w części dotyczącej kompetencji Wójta Gminy Nowe Ostrowy. W związku z tym Wójt Gminy Nowe Ostrowy udzielił odpowiedzi w przedmiotowej sprawie Kierownikowi Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowych Ostrowach, informując o tym również Przewodniczącego Rady Gminy (kserokopia pisma Wójta Gminy Nowe Ostrowy z dnia 04.05.2017 r.)

Reasumując, po szczegółowej analizie dokumentów dotyczących przedmiotu skargi jak również wysłuchaniu wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy – Jacka Olesińskiego, Przewodniczącej Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego -- oraz Radcy Prawnego Urzędu Gminy Nowe Ostrowy – Magdaleny Wójkowskiej – Andrzejak, Rada Gminy Nowe Ostrowy wypracowała niniejsze stanowisko, zgodnie z którym brak jest podstaw uznania zasadności stawianych Radzie Gminy Nowe Ostrowy zarzutów bezprawności wzywania Skarżącej na posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego, posiedzenia Rady Gminy, żądania od Skarżącej jako kierownika sprawozdań z działalności, są to bowiem podstawowe obowiązki każdego z kierowników jednostek organizacyjnych Gminy Nowe Ostrowy i nie można im przypisać cech stronnictwa czy też bezprawnego nękania.

Załączniki:

- 1) Wyciąg z protokołu Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych Porządku Publicznego nr 17/17/2016 z dnia 29 września 2016 r.
- 2) Kserokopia porozumienia o administrowaniu z dnia 31 grudnia 2015 r.
- 3) Kserokopia pisma Wójta Gminy Nowe Ostrowy z dnia 04.05.2017 r.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Jacek Olesinski*