

Nowe Ostrowy, dn. 21.03.2013r.

WSZYSCY WYKONAWCY

Dot. Przetargu nieograniczonego: Dostawa zestawów komputerowych wraz z podstawowym oprogramowaniem do siedziby jednostek podległych gminie oraz do gospodarstw domowych beneficjentów wraz z modernizacją, serwisem, kosztami odtworzeniowymi komputerów oraz przeprowadzeniem szkoleń w ramach Projektu: „Zapewnienie dostępu do Internetu osobom zagrożonym wykluczeniem cyfrowym z terenu Gminy Nowe Ostrowy”.

Znak: ZP.271.2.2013.

W odpowiedzi na zadane pytanie Urząd Gminy Nowe Ostrowy uprzejmie wyjaśnia:

Pytanie nr 1

W związku z ogłoszonym przez Państwa postępowaniem jak wyżej, zwracam się z prośbą o wyjaśnienie:

Dla komputerów stacjonarnych oraz monitorów opisanych w załączniku nr 5 do SIWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia – Zamawiający wymaga, aby posiadały m.in. certyfikat EPEAT na poziomie GOLD oraz SILVER oraz spełniały wymogi normy Energy Star 5.0. oraz Energy Star 5.1.

Z uwagi na to, że zarówno norma Energy Star jak i amerykański program EPEAT (nie jest to ani norma ani certyfikat), dotyczą oddziaływania urządzeń elektronicznych na środowisko naturalne, jest to dublowanie się wymagań. Co więcej amerykański program EPEAT ma swoje podstawy w europejskich uregulowaniach prawnych, z których wywodzi się norma Energy Star.

Ponadto w zakresie żądania certyfikatu EPEAT swoje stanowisko wyraziła Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dn. 23.03.2011r. KIO 483/11, w którym stwierdziła, „że certyfikat EPEAT nie jest dokumentem, o którym mowa w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2009 roku w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz.U. Nr 226, poz. 1817). W myśl § 5 ust. 1 rozporządzenia w celu potwierdzenia, że oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane odpowiadają wymaganiom określonym przez zamawiającego może żądać w szczególności:

- 1) Próbek, opisów lub fotografii;
- 2) Opisu urządzeń technicznych, instrukcji obsługi oraz środków stosowanych przez wykonawcę dostaw lub usług oraz opisu zaleca naukowo-badawczego wykonawcy, w celu potwierdzenia zapewnienia odpowiedniej jakości realizowanego zamówienia;
- 3) Zaświadczenia podmiotu uprawnionego do kontroli jakości potwierdzającego, że dostarczane produkty odpowiadają określonym normom lub specyfikacjom technicznym;
- 4) Zaświadczenia niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczaniem zgodności działań wykonawcy z normami jakościowymi, jeżeli zamawiający odwołuje się do systemów zapewniania jakości opartych na odpowiednich normach europejskich;

- 5) Zaświadczenia niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczaniem zgodności działań wykonawcy z europejskimi normami zarządzania środowiskiem, jeżeli zamawiający wskazują środki zarządzania środowiskiem, które wykonawca będzie stosował podczas realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi, odwołując się do systemu zarządzania środowiskiem opartych na europejskich lub międzynarodowych normach poświadczonych przez podmioty działające zgodnie z prawem Unii Europejskiej, europejskim lub międzynarodowymi normami dotyczącymi certyfikacji.

Tymczasem EPEAT nie jest ani normą ani certyfikatem. EPEAT to amerykański program wspierania zakupu technologii informatycznych przyjaznych środowisku, będący projektem GEC (Green Electronics Council z siedzibą Portland w stanie Oregon w USA) powstałym w odpowiedzi i na bazie europejskich uregulowań prawnych w dziedzinie ekologii, ochrony środowiska oraz obrotu odpadami elektronicznymi. Co prawda cytowany wyżej przepis § 5 rozporządzenia nie wyczerpuje katalogu dokumentów, jakich może żądać zamawiający w celu potwierdzenia postawionych wymagań, niemniej jednak charakter żądań musi być uzasadniony i nie może być dyskryminujący wobec niektórych wykonawców. W ocenie Izby żądanie dostarczenia dokumentu, który otrzymują firmy amerykańskie lub takie, które mają zarejestrowane oddziały w USA stanowi rażące naruszenie określonej w art.7 ust. 1 ustawy Pzp zasady równego traktowania wykonawców”.

Wobec powyższego, czy Zamawiający dopuści komputery stacjonarne oraz monitory opisane w załączniku nr 5 do SIWZ z certyfikatem Energy Star 5.0 dla komputerów oraz Energy Star 5.1 dla monitorów zamiast wymaganego „certyfikatu” EPEAT, będącego odpowiednikiem do europejskiej normy Energy Star?

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający nie rezygnuje z wymagania certyfikatów EPEAT dla komputerów oraz monitorów.

Zarzut naruszenia art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. naruszenia uczciwej konkurencji oraz zasady równego traktowania Wykonawców w ocenie Zamawiającego jest bezzasadny.

Formułowana w przepisach ustawy Pzp, zasada nie ograniczania konkurencji nie jest zasadą bezwzględną. Zamawiający nie ma obowiązku opisywać przedmiotu zamówienia w taki sposób, aby zapewnić możliwość realizacji zamówienia przez wszystkie podmioty występujące w danej branży na rynku.

Prawem i jednocześnie obowiązkiem Zamawiającego jest racjonalna ocena własnych potrzeb i opisanie przedmiotu zamówienia zgodnie z tymi potrzebami, a fakt, iż dostarczenie sprzętu o określonych parametrach stanowi trudność dla Wykonawcy nie jest podstawą do uznania, że Zamawiający naruszył zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Zgodnie z wyrokiem KIO/UZP 91/09 z dnia 3 lutego 2009 r. „P.z.p. nie powinna być stosowana i interpretowana jedynie przez pryzmat pojmowanej absolutnie zasady równej konkurencji, a w oderwaniu od innego celu jej regulacji, jakim jest zapewnienie dokonywania racjonalnych i celowych zakupów. Dopuszczenie stosowania przepisów ustawy prowadzące do narzucania

zamawiającym dokonywania zakupów, które nie odpowiadają jego potrzebom i utrudniają prowadzenie statutowej działalności, nie daje pogodzić się z postulatem racjonalności ustawodawcy”. Ponadto, Zamawiający ma prawo żądać wyższych parametrów niż przewidywane normą, jeżeli uzna to za uzasadnione, gdyż to przede wszystkim Zamawiający decyduje o tym co chce uzyskać. (KIO/UZP 272/08).

Należy również stwierdzić, iż nie tylko firmy amerykańskie lub takie, które mają zarejestrowane oddziały w USA – jak podnoszone jest w zapytaniu – mogą otrzymać certyfikat EPEAT. O przyznanie przedmiotowego certyfikatu może starać się każda firma, bez względu na to gdzie ma siedzibę. Według wiedzy Zamawiającego certyfikat ten posiada sprzęt komputerowy kilku producentów obecnych stale na rynku polskim i europejskim.

Wójt Gminy

/-/ Zdzisław Kostrzewa