

Nowe Ostrowy, 2018-12-28

**Zamawiający:**

Gmina Nowe Ostrowy  
Nowe Ostrowy 80  
99-350 Ostrowy  
NIP: 7752406168  
REGON: 611015780

**Nazwa postępowania:**

Dostawa i montaż 37 instalacji kolektorów słonecznych i 50 mikroinstalacji fotowoltaicznych w ramach programu „Wykorzystanie energii słonecznej w Gminie Nowe Ostrowy”.

**Znak sprawy: ZP.271.9.2018**

**INFORMACJA DLA OFERENTÓW**

Do Zamawiającego wpłynęły wnioski o wyjaśnienie Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, o poniżej podanej treści. Działając na podstawie Art. 38 ust. 1a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. 2018 poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający wyjaśnia co następuje:

**Pytanie nr 26 z dnia 19.12.2018:**

Z uwagi na bardzo trudny i jednocześnie skrócony okres świąteczny – noworoczny, zwracamy się z prośbą o wydłużenie terminu złożenia oferty tj. do 9.01.2019r. Zaproponowany termin pozwi na rzetelne i kompleksowe przygotowanie oferty.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wydłuża termin składania ofert. Prosimy wykonawców o zapoznanie się z informacją o zmianie terminu.

**Pytanie nr 27 z dnia 19.12.2018:**

Czy można w ramach spełnienia warunku zdolności technicznej i zawodowej okazać się referencjami innego podmiotu niż wnioskodawca? Czy według zamawiającego sytuacja ta jest traktowana, jako korzystanie z zasobów? Podmiot, na którego referencje powoła się Wykonawca będzie docelowo zgłoszony, jako podwykonawca.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z pkt. 5.3 SIWZ IDW. Wykonawca, w celu wykazania spełniania warunku udziału w postępowaniu może powołać się na sytuację innego podmiotu. W sytuacji, kiedy wykonawca w celu wykazania spełniania warunków udziału w postępowaniu powołuje się na zasób innego podmiotu, który będzie uczestniczył w wykonaniu zamówienia jako podwykonawca, mamy do czynienia z korzystaniem z zasobów podmiotu trzeciego w tym zakresie, tu: w zakresie zdolności technicznej i zawodowej, której wykonawca może sam nie posiadać. Podwykonawstwo w tej sytuacji stanowi formę realnego przekazania zasobu na etapie realizacji zamówienia.

**Pytanie nr 28 z dnia 19.12.2018:**

"7.8.3. Dokument (np. zobowiązanie), o którym mowa w pkt 5.3.1. niniejszego SIWZ, innych podmiotów do oddania Wykonawcy do dyspozycji niezbędnych zasobów na potrzeby realizacji, o ile Wykonawca korzysta ze zdolności innych podmiotów na zasadach określonych w art. 22a ustawy, złożony w postaci dokumentu elektronicznego w oryginale lub elektronicznej kopii dokumentu poświadczonej za zgodność z oryginałem przez podmiot udostępniający zasoby". Elektroniczna kopia dokumentu poświadczona za zgodność z oryginałem powinna być podpisana przez podmiot korzystający z udostępnionych zasobów, nie zaś przez podmiot udostępniający zasoby.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z §14 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia z dnia 26 lipca 2016 roku (Dz. U. z 2016 r. poz. 1126 ze zmianami) poświadczenia za zgodność z oryginałem dokonuje odpowiednio wykonawca, podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji podlega wykonawca, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego albo podwykonawca, w zakresie dokumentów lub oświadczeń, które każdego z nich dotyczą. W sytuacji wskazanej w ww. wniosku o udzielenie wyjaśnień treści SIWZ należy wskazać, iż oświadczenie podmiotu trzeciego o oddaniu wykonawcy do dyspozycji niezbędnych zasobów jest oświadczeniem podmiotu trzeciego i dotyczy jego sytuacji. W ww. cytowanej regulacji przysłówki „odpowiednio” wskazuje, iż nie jest obojętne, kto potwierdza za zgodność dany dokument lub oświadczenie w postępowaniu - nie ma w tym zakresie dowolności. Stąd regulacja 7.8.3. IDW SIWZ de facto stanowi przeniesienie na grunt niniejszego IDW SIWZ cytowanej na wstępie regulacji przedmiotowego rozporządzenia.

**Pytanie nr 29 z dnia 19.12.2018:**

Proszę o potwierdzenie, że nie jest wymagane posiadanie podpisu kwalifikowanego elektronicznego przez podmioty będące podwykonawcami lub podmiotami udostępniającymi zasoby i że wszystkie dokumenty podpisane przez podmiot udostępniający zasoby mogą zostać potwierdzone za zgodność z oryginałem przez Wykonawcę.

**Odpowiedź:**

Należy wskazać, iż ww. wniosek nie stanowi wniosku o wyjaśnienie treści SIWZ w rozumieniu 38 ust 1 ustawy PZP, ale o wyjaśnienie dot. obowiązującego stanu prawnego. Niemniej Zamawiający wskazuje, iż nie ma wymogu posiadania przez podwykonawców lub podmioty udostępniające zasoby kwalifikowanego podpisu elektronicznego. Zgodnie z wyżej cytowaną regulacją §14 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia z dnia 26 lipca 2016 roku (Dz. U. z 2016 r. poz. 1126 ze zmianami) poświadczenia za zgodność z oryginałem kopii dokumentu lub oświadczenia winien dokonać podmiot (odpowiednio: wykonawca, podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji podlega wykonawca, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego albo podwykonawca), którego dany dokument dotyczy. Stąd wskazane jest, aby podwykonawca lub podmiot udostępniający zasoby posiadał kwalifikowany podpis elektroniczny, ewentualnie odpowiednio umocował inną osobę do dokonania w jego imieniu czynności poświadczania jego dokumentów (tj. dokumentów dotyczących sytuacji danego podwykonawcy lub podmiotu trzeciego udostępniającego zasoby). Oczywiście osobą umocowaną na podstawie odpowiedniego

pełnomocnictwa do poświadczenia dokumentów może być sam wykonawca składający ofertę. Niemniej, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, wykonawca składający ofertę nie może samodzielnie (bez odpowiedniego umocowania) poświadczać za zgodność z oryginałem elektronicznych kopii dokumentów lub oświadczeń, które zostały wytworzone przez inne podmioty lub dotyczą sytuacji innych podmiotów (podwykonawców, podmioty użyczające zasobów, innych współwykonawców). Kopie tych dokumentów lub oświadczeń winny być poświadczone przez te podmioty, których sytuacji dane oświadczenia lub dokumenty dotyczą.

**Pytanie nr 30 z dnia 19.12.2018:**

Proszę o potwierdzenie, że poświadczenie za zgodność z oryginałem kopii dokumentów przetargowych przez Wykonawcę jest tożsame ze złożeniem podpisu kwalifikowanego elektronicznego na skanie tych dokumentów udostępnionych przez podmioty inne niż potencjalny Wykonawca.

**Odpowiedź:**

Należy wskazać, iż ww. wniosek nie stanowi wniosku o wyjaśnienie treści SIWZ w rozumieniu 38 ust 1 ustawy PZP, ale o wyjaśnienie dot. obowiązującego stanu prawnego. Niemniej Zamawiający wskazuje, iż zgodnie z §5 ust. 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępniania i przechowywania dokumentów elektronicznych z dnia 27 czerwca 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 1320) jeżeli oryginał dokumentu lub oświadczenia, o których mowa w art. 25 ust. 1 ustawy, lub inne dokumenty lub oświadczenia składane w postępowaniu o udzielenie zamówienia, nie zostały sporządzone w postaci dokumentu elektronicznego, wykonawca może sporządzić i przekazać elektroniczną kopię posiadanego dokumentu lub oświadczenia.

W przypadku przekazywania przez wykonawcę elektronicznej kopii dokumentu lub oświadczenia, opatrzenie jej kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez wykonawcę albo odpowiednio przez podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji polega wykonawca na zasadach określonych w art. 22a ustawy, albo przez podwykonawcę jest równoznaczne z poświadczeniem elektronicznej kopii dokumentu lub oświadczenia za zgodność z oryginałem. Natomiast zgodnie z §14 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia z dnia 26 lipca 2016 roku (Dz. U. z 2016 r. poz. 1126 ze zmianami) poświadczenia za zgodność z oryginałem dokonuje odpowiednio wykonawca, podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji polega wykonawca, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego albo podwykonawca, w zakresie dokumentów lub oświadczeń, które każdego z nich dotyczą.

**Pytanie nr 31 z dnia 20.12.2018:**

Wykonawca zwraca się z zapytaniem, czy Zamawiający określając w SIWZ wymagania w zakresie doświadczenia i zdolności technicznej zważył ryzyko ograniczenia konkurencji? Pytający zauważa, że większość zamówień na budowę i montaż instalacji na budynkach użyteczności publicznej ogłasza się w Polsce nie jako instalacje z montażem na gruncie, lecz jako instalacje montowane na połaciach dachowych. Wykonanie dostawy i montażu na budynkach użyteczności publicznej, w tym instalacji gruntowych w ramach jednego

kontraktu występuje sporadycznie, co w oczywisty sposób wyklucza z postępowania Wykonawców z dużym doświadczeniem, którzy jednak nie mogą wykazać się wymaganymi przez Zamawiającego wymaganiami. Nie z ich winy. Wobec powyższego wnosimy o zmianę wymagań spełnienia warunku w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej w zakresie części II. Czy zamawiający uzna spełnienie warunku udziału w postępowaniu, jeśli Wykonawca przedłoży dokument potwierdzający realizację co najmniej 1 zamówienia polegającego na zaprojektowaniu i wykonaniu (w formule dostawa z montażem lub robót budowlanych) co najmniej 50 mikro-instalacji fotowoltaicznych na budynkach mieszkalnych i na gruncie w ramach jednego zamówienia?

**Pytanie nr 32 z dnia 20.12.2018:**

W związku wymaganiami zawartymi w SIWZ, naruszającymi uczciwą konkurencję prosimy o zmianę parametrów dotyczących wymaganego doświadczenia w zakresie II części zamówienia.

Zawarty w przetargu zapis o wymaganym doświadczeniu: co najmniej jedno zamówienie polegające na zaprojektowaniu i wykonaniu (w formule dostawa z montażem lub robót budowlanych) co najmniej 30 mikro-instalacji fotowoltaicznych na budynkach mieszkalnych oraz co najmniej 5 instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej, w tym instalacje fotowoltaiczne montowane na gruncie, o łącznej mocy zainstalowanej co najmniej 200 kW i o wartości nie mniejszej niż 1.500.000,00 zł brutto, w ramach jednego kontraktu,, - znacząco ogranicza uczciwą konkurencję.

Na podstawie art. 180 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. — Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U.Nr 19, poz. 177, Nr 96, poz. 959 i nr 116, poz. 1207) zgłaszamy niezgodną z przepisami czynność zamawiającego podjętą w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Zgodnie z Art. 7. 1. Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. W odniesieniu do zapisów przetargu odnośnie wymaganego doświadczenia Zamawiający znacznie narusza uczciwą konkurencję wprowadzając rygorystyczne zasady dotyczące oceny doświadczenia.

Zgodnie z Art. 22d. 1. „Oceniając zdolność techniczną lub zawodową wykonawcy, zamawiający może postawić minimalne warunki dotyczące wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości” – przedstawione przez Zamawiającego wymagania dotyczące zdolności technicznej są wymaganiami, które znacząco naruszają zasady konkurencji. Według naszej wiedzy, w Polsce jest jedynie kilka firm, które mogą spełnić wymagania dotyczące doświadczenia opisanego wcześniej, z zachowaniem spełniania pozostałych wymogów.

Na podstawie wyżej wymienionych artykułów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. — Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U.Nr 19, poz. 177, Nr 96, poz. 959 i nr 116, poz. 1207) wnosimy o zmianę zapisu parametrów wymaganego doświadczenia w zakresie II części zamówienia :

„co najmniej jedno zamówienie polegające na zaprojektowaniu i wykonaniu (w formule dostawa z montażem lub robót budowlanych) co najmniej 30 mikro-instalacji fotowoltaicznych na budynkach mieszkalnych oraz co najmniej 5 instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej, w tym instalacje fotowoltaiczne montowane na

gruncie, o łącznej mocy zainstalowanej co najmniej 200 kW i o wartości nie mniejszej niż 1.500.000,00 zł brutto, w ramach jednego kontraktu,,

na:

„co najmniej jedno zamówienie polegające na zaprojektowaniu i wykonaniu (w formule dostawa z montażem lub robót budowlanych) co najmniej 30 mikro-instalacji fotowoltaicznych na budynkach mieszkalnych oraz co najmniej 5 instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej, w tym instalacje fotowoltaiczne montowane na gruncie, o łącznej mocy zainstalowanej co najmniej 200 kW i o wartości nie mniejszej niż 1.500.000, 00 zł brutto”.

Proponowana zmiana w żaden sposób nie umniejszy wymaganego doświadczenia Wykonawcy, a nie będzie powodowała naruszenia uczciwej konkurencji. Wymóg wykazania robót w jednym kontakcie nie wpływa w żaden sposób na zwiększenie lub zmniejszenie wartości doświadczenia, a ogranicza liczbę potencjalnych Wykonawców niezgodnie z Ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

Ponadto zwracamy uwagę, że Państwa projekt jest finansowany ze Środków Unijnych, w związku z tym bardzo rygorystycznie podchodzi się do weryfikacji zamówienia pod kątem uczciwej konkurencji. W przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów w tym zakresie możliwe znaczne obniżenie % dotacji.

Uprzejmie prosimy o ustosunkowanie się do powyższych zapisów i wprowadzenie zmian w dokumentacji przetargowej.

Odpowiedź do pytań 31 i 32:

Zamawiający przychylił się do wniosku wykonawców i zmienia treść punktu 5.2.3.1. podpunkt b) SIWZ IDW na następującą:

„W zakresie części II:

- co najmniej jedno zamówienie polegające na zaprojektowaniu i wykonaniu (w formule dostawa z montażem lub robót budowlanych) co najmniej 30 mikro-instalacji fotowoltaicznych na potrzeby budynków mieszkalnych, w tym instalacje fotowoltaiczne montowane na budynkach i na gruncie, w ramach jednego kontraktu oraz co najmniej jedno zamówienie polegające na zaprojektowaniu i wykonaniu (w formule dostawa z montażem lub robót budowlanych) co najmniej 3 instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej; wszystkie powyższe instalacje o łącznej mocy zainstalowanej co najmniej 200 kW i o łącznej wartości nie mniejszej niż 1.500.000,00 zł brutto.”

Zamawiający dokonuje równocześnie odpowiedniej zmiany Ogłoszenia o zamówieniu.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część dokumentacji przetargowej, wiążącej wykonawców uczestniczących w przedmiotowym przetargu.

Zamawiający informuje, że przygotowuje odpowiedzi na pozostałe pytania Wykonawców i zamieści je niezwłocznie po opracowaniu. Zamawiający zwraca się z uprzejmą prośbą do Wykonawców o śledzenie na bieżąco informacji zamieszczanych na stronie internetowej Zamawiającego.