

**UCHWAŁA NR XX/147/20
RADY GMINY NOWE OSTROWY**

z dnia 1 lipca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa
miejscowego**

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Nowe Ostrowy uchwała, co następuje:

§ 1. Petycję z dnia 2 kwietnia 2020 r. (data wpływu 02.04.2020 r.) złożoną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”), uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej gminy Nowe Ostrowy.

Przewodniczący Rady Gminy
Nowe Ostrowy

Jacek Olesiński

Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Nowe Ostrowy w sprawie złożonej petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego

W dniu 2 kwietnia 2020 r. (data rejestracji pisma w dzienniku korespondencji 02.04.2020 r.) na adres poczty mailowej sekretariatu Urzędu Gminy Nowe Ostrowy (sekretariat@noweostrowy.pl), wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy kryzysowej”).

W dniu 3 kwietnia 2020 r. pismem OR.0001.5.2020 Wójt Gminy przekazał petycję do Przewodniczącego Rady Gminy – Jacka Olesińskiego s. Czesława. W tym samym dniu pismem OR.0004.8.2020 Przewodniczący Rady Gminy przekazał petycję do Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Nowe Ostrowy.

Zgodnie z art. 10. 1. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

W dniu 19 czerwca 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji skarg, wniosków i petycji na którym rozpatrywano przedmiotową petycję. Komisja po dokonaniu analizy złożonej petycji stwierdziła, iż pismo zawiera 6 punktów podlegających rozpatrzeniu:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

Komisja skarg, wniosków i petycji analizując kolejno wszystkie stawiane w złożonej petycji wnioski oraz zawarte żądania uznała je za niezasadne.

Odpowiadając na pkt 1 petycji należy wskazać, że zgodnie z art. 67 a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.), organ podatkowy na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67 b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;

3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Zgodnie z art. 67 a § 2 ordynacji podatkowej, umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

W związku z art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn zm.), rada gminy może wprowadzić w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Na podstawie art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r. nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

W związku z powyższym należy uznać, że obowiązujące przepisy prawa dają możliwość mieszkańcom Gminy wnioskowania o umorzenie i odroczenie podatku od nieruchomości. Podania w tym zakresie rozpatrywane są z uwzględnieniem indywidualnej sytuacji podatnika w tym również okoliczności, które wynikają z ogłoszonego stanu epidemii. Dlatego, też nie zachodzi potrzeba wykonania postulatu dotyczącego umorzenia rat podatku od nieruchomości obejmującego II i III kwartał br, czy odroczenia płatności podatku od nieruchomości za 2020 r.

Należy również stwierdzić, iż organ uchwałodawczy przyjmując stawki podatków obowiązujących na terenie gminy ma na względzie sytuację ekonomiczną podatników, jak również bierze pod uwagę m.in. wskaźniki gospodarcze. Czynniki te również zostaną wzięte pod uwagę przy ustalaniu wysokości stawek podatków na 2021 rok.

Ponadto w dniu 30 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Nowe Ostrowy podjęła stosowną uchwałę nr XVIII/122/20 w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom będących podatnikami podatku od nieruchomości na terenie Gminy Nowe Ostrowy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 wprowadzono regulacje odnoszące się do zastosowania pomocy dla przedsiębiorców.

Należy również wskazać, iż Rada Gminy uchwalając budżet na dany rok podatkowy określa konkretne dochody w tym również wpływy z podatku od nieruchomości na kwotę 2 230 000,00 zł. Umorzenie ww. podatku miałyby wpływ na sytuację finansową gminy.

Odnosząc się do 2 punktu petycji na podstawie art. 15 ust. 1, 2 i 2b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach (wszelkich miejscach w których prowadzona jest sprzedaż za wyłączeniem sprzedaży dokonywanej w budynkach lub w ich częściach).

Nadmienić należy, że Rada Gminy Nowe Ostrowy uchwałą nr XIII/97/15 z dnia 26 listopada 2015 r. ustaliła pobór oraz określiła wysokość stawek i terminów płatności opłaty targowej. Ww. uchwała posiada akt zmieniający, tj. uchwałę nr XVII/139/2016 z dnia 30 marca 2016 r., którym wyznaczono nowego inkasenta oraz wysokość jego wynagrodzenia.

Rada Gminy przyjmując budżet na rok 2020 (uchwałą nr XV/90/19 Rady Gminy Nowe Ostrowy w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok z dnia 23 grudnia 2019 r.) uwzględniła dochody z wpływów z opłaty targowej w wysokości 6 000,00 zł.

W myśl obowiązujących przepisów prawa, uwzględniających rozwiązania wprowadzone ustawą z dnia 2 marca 2020 r. stwierdzić należy, iż w myśl przepisów ordynacji podatkowej Rada Gminy jak również Wójt Gminy nie posiadają uprawnień do niepobierania opłaty targowej przez okres pół roku od osób handlujących, a po tym terminie obniżenia ich wysokości do minimum.

W związku z tym Rada Gminy nie może przychylić się pozytywnie do postulatu w brzmieniu: „2. odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;”.

Odnosząc się do punktu 3 petycji – „3. niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;” Rada Gminy Nowe Ostrowy informuje, że na terenie samorządu nie zostały wprowadzone ww. opłaty. Takiej opłaty również nie planuje się wprowadzić. Dlatego też, przedmiotowy postulat nie może zostać rozpatrzony.

W sprawie punktu 4 złożonej petycji: „4. umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;” Rada Gminy Nowe Ostrowy uchwałą nr XVIII/121/20 z dnia 30 kwietnia 2020 r. dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty. Przedmiotowy akt prawny został zmieniony uchwałą nr XIX/124/20 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 15 maja 2020 r. w zakresie odnoszącym się do wejścia w życie ww. uchwały.

Należy wskazać, że Rada Gminy w obowiązującym stanie prawnym regulującym gospodarkę odpadami oraz ustalaniu opłat za odbiór odpadów nie posiada w kompetencji umorzenia opłaty za wskazany okres dla wszystkich mieszkańców i w związku z tym sfinansowania gospodarki odpadami z własnych środków budżetowych. Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. Oznacza to, że wszystkie koszty gospodarowania odpadami komunalnymi muszą być pokrywane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonymi przez mieszkańców. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczała ona na realizację całości zadania, którym została obciążona gmina. Ustalenie wysokości stawki ww. opłat każdorazowo musi być poparte wykonaniem kalkulacji. Dlatego też, Rada Gminy nie ma możliwości ustalenia minimalnej wysokości opłaty. Przepisy prawa nakazują skalkulowanie opłaty w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów prowadzenia gospodarki odpadami.

Dlatego żądania zawarte w punkcie 4 petycji również należy uznać za bezzasadne.

Odpowiadając na punkt 5 petycji: „5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;” Rada Gminy również uznaje postulat za bezzasadny. Wskazać należy, że na terenie Gminy Nowe Ostrowy nie funkcjonują płatne parkingi nie ma także wyznaczonych stref płatnego parkowania. Nadmienić należy również, że nie planuje się utworzenia płatnych parkingów i płatnych stref parkowania. W związku z powyższym postulat ten nie może zostać rozpatrzony.

W odpowiedzi na punkt „6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.”.

Należy wskazać, iż Rada Gminy Nowe Ostrowy popiera działania skutkujące zmniejszeniem negatywnych konsekwencji w związku z COVID-19. Jednak podejmowanie uchwały solidarnościowej w tym zakresie jest zbędne i niepotrzebne, gdyż podnoszone w petycji postulaty odnoszą się do

kwestii regulowanych przez poszczególne samorządy w ramach swoich zakresów działania i uprawnień ustawowych. Dlatego również i ten postulat uznaje się za niezasadny.

Przewodniczący Rady Gminy
Nowe Ostrowy

Jacek Olesiński

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2020 r. na adres mailowy sekretariatu Urzędu Gminy Nowe Ostrowy (sekretariat@noweostrowy.pl) wpłynęła petycja z dnia 2 kwietnia 2020 r. złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego. Petycję rozpatruje Rada Gminy w formie uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy
Nowe Ostrowy

Jacek Olesiński